

Uchwała Nr XXVI/5/2017

**Zgromadzenia Związku Międzygminnego
„Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego”**

z dnia 12 grudnia 2017 r.

w sprawie wprowadzenia pilotażowego programu zbiórki bioodpadów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6 w związku z art. 69 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875) oraz § 8 ust. 6 pkt 2 w związku z § 6 ust. 1 Statutu Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego z siedzibą w Lesznie (Dz. Urzęd. Woj. Wielkopolskiego z 2012 r. poz. 6135 ze zm.)

uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się do realizacji „Pilotażowy program zbiórki bioodpadów”, zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Zgromadzenia
Komunalnego Związku Gmin
Regionu Leszczyńskiego**

/-/ Jacek Karmiński

Pilotażowy program zbiórki bioodpadów

Wstęp

Z dniem 1 lipca 2017 r. weszło w życie Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2017 r. poz. 19). Rozporządzenie to szczegółowo określa sposób selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz stanowi kiedy wymóg selektywnego zbierania uważa się za spełniony.

W § 3 rozporządzenia zostały wymienione frakcje, które podlegają obowiązkowi selektywnego zbierania. Są to:

1. Papier
2. Szkło
3. Metal
4. Tworzywa sztuczne
5. Odpady ulegające biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów.

Jednocześnie w § 6 ustęp 3 przewidziano, że jeżeli w dniu wejścia w życie rozporządzenia obowiązuje umowa na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowywanie odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości, która określa wymagania w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób niezgodny z rozporządzeniem, umowa taka zachowuje ważność na czas, na jaki została zawarta, jednak nie dłużej niż do dnia 30 czerwca 2021 r. KZGRL zawarł umowy na odbiór odpadów na okres od 1 stycznia 2017 r. do 31 grudnia 2019 r.

Akty prawa miejscowego obowiązujące na terenie gmin – członków Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego oraz obowiązujące umowy na odbieranie odpadów nie spełniają w całości obowiązku wynikającego z § 3 rozporządzenia w zakresie zbiórki odpadów ulegających biodegradacji. Większość tzw. „odpadów kuchennych” jest aktualnie zbierana w pojemnikach przeznaczonych dla odpadów zmieszanych (resztkowych).

Nowe umowy będą obowiązywały od dnia 1 stycznia 2020 r. i będą musiały w całości uwzględniać zasady wynikające z w/w rozporządzenia, w szczególności w zabudowie wielorodzinnej. W celu zdobycia takiego doświadczenia zamierzamy, przed objęciem wszystkich właścicieli obowiązkiem selektywnego zbierania bioodpadów zrealizować na terenie jednej z gmin, na terenie której występują wszystkie typy nieruchomości (zabudowa wielorodzinna, jednorodzinna, podmiejska, zagrodowa) pilotażowy program zbiórki bioodpadów.

Cele programu:

- cel główny:

Głównym celem realizacji programu jest uzyskanie doświadczenia w zakresie organizacji zbiórki bioodpadów, które będzie podstawą do uchwalenia aktów prawa miejscowego określających obowiązki KZGRL oraz właścicieli nieruchomości w zakresie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Doświadczenia te będą również wykorzystane przy określeniu Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia do przetargów na odbiór odpadów oraz ich zagospodarowanie. Doświadczenia i wnioski wynikające z realizacji programu, dadzą możliwość stworzenia spójnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, który pozwoli świadczyć dla właścicieli nieruchomości usługę o wysokiej jakości, przy możliwie najniższej stawce opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

- cele poboczne:

- pozyskanie informacji o zachowaniu odpadów biodegradowalnych a w szczególności resztek kuchennych, w zależności od pory roku, warunków atmosferycznych (temperatura), zachodzących w nich procesach fizyko-chemicznych (uciążliwości odorowe, odcieki, wpływ na stan sanitarno-higieniczny miejsc, w których zbierane są odpady);

- pozyskanie informacji dotyczących sposobu transportu bioodpadów np. czy w zwykłych śmieciarkach lub kontenerach, odpady te muszą być zbierane specjalistycznymi samochodami z dodatkową funkcją np. mycia i dezynfekcji pojemników;

- pozyskanie wiedzy przez Regionalną Instalację Przetwarzania Odpadów Komunalnych o najlepszym sposobie zagospodarowania odpadów biodegradowalnych (produkcja kompostu lub wytworzenie biogazu w instalacji fermentacji), oraz różnic pomiędzy zagospodarowaniem bioodpadów uzyskanych z odpadów zmieszanych oraz odpadów pochodzących z selektywnej zbiórki prowadzonej przez mieszkańców „u źródła”;

- wzrost poziomu odzysku i recyklingu wybranych frakcji odpadów.

Realizacja programu:

Aktualnie na terenie gmin – członków KZGRL odpady komunalne zmieszane odbierane są z częstotliwością nie rzadziej niż raz na tydzień. W przypadku zachowania tej częstotliwości odbioru z jednoczesnym odbiorem z taką samą częstotliwością bioodpadów, wiązałoby się z ok. 80 % wzrostem kosztów odbioru i transportu odpadów. W celu ograniczenia wzrostu kosztów transportu, w ramach programu pilotażowego odpady zmieszane będą odbierane z częstotliwością nie rzadszą niż raz na dwa tygodnie, przy czym należy uwzględnić przepis art. 6 r ust. 3 b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zobowiązujący Związek do odbierania odpadów zmieszanych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne z budynków wielolokalowych położonych na terenach miejskich z częstotliwością minimum raz na tydzień w okresie od kwietnia do października. W ramach programu pilotażowego odpady z budynków wielolokalowych położonych na terenach miejskich, odpady zmieszane i bioodpady będą odbierane z częstotliwością nie rzadziej niż raz na tydzień przez cały rok.

W celu zachęcenia właścicieli nieruchomości do udziału w programie pilotażowym, wszyscy chcący przystąpić do programu pilotażowego zostaną wyposażeni w brązowe pojemniki przeznaczone do zbierania bioodpadów.

Adresaci programu:

Program pilotażowy jest kierowany do wszystkich właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie gminy Krobia. Z posiadanych przez KZGRL deklaracji w sprawie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika, że na terenie gminy Krobia znajduje się ok. 2530 nieruchomości zamieszkałych. Mieszkańcy i właściciele nieruchomości będą zachęceni do udziału w programie przez szeroko zakrojoną akcję informacyjną realizowaną poprzez publikacje prasowe, pisma informacyjne, bezpośrednie spotkania (zebrania wiejskie), informacje przekazywane za pośrednictwem pracowników KZGRL i Urzędu Miasta Krobia, strony internetowej Związku i Gminy Krobia.

Koszty realizacji:

Szacunkowy koszt realizacji programu wyniesie ok. 1 mln zł, na który składają się:

- zwiększone koszty odbioru i transportu odpadów;

- koszty zakupu i dystrybucji pojemników na bioodpady;
- koszty akcji informacyjnej o celu i zasadach przeprowadzenia programu;
- koszty edukacji ekologicznej w zakresie zasad segregacji i odbioru bioodpadów.

Źródła finansowania:

Program zostanie sfinansowany z budżetu Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego i ewentualnie ze źródeł zewnętrznych (Wojewódzkiego i Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej).

Zakłada się, że doświadczenie i wnioski wynikłe z dwuletniej realizacji programu pilotażowego pozwolą na znaczące obniżenie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi od 1 stycznia 2020 r. na terenie całego Związku w porównaniu z sytuacją gdyby program nie był realizowany.

Koszty programu zostały zaplanowane w budżecie i Wieloletniej Prognozie Finansowej Związku.

Okres realizacji:

Program będzie realizowany przez okres dwóch lat w latach 2018-2019.

Monitorowanie:

Program będzie na bieżąco monitorowany na podstawie:

- liczby właścicieli nieruchomości deklarujących przystąpienie do programu – odbiór pojemnika na bioodpady wraz z zobowiązaniem do segregacji bioodpadów;
- informacji od firmy odbierającej bioodpady, o liczbie uczestników w programie, masie zebranych odpadów oraz ich jakości;
- informacji uzyskiwanych bezpośrednio przez pracowników KZGRL w trakcie kontroli działania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi – bezpośrednie rozmowy, ankiety;
- informacji i uwag o programie uzyskiwanych za pośrednictwem strony internetowej związku i portali społecznościowych.

Uzasadnienie

W związku z wejściem w życie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. s sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2017 r., poz. 19) zachodzi konieczność wprowadzenia na terenie gmin - członków Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego selektywnego zbierania odpadów biodegradowalnych ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów. Obecnie część bioodpadów jest zbierana za pośrednictwem Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych a odpady kuchenne są zbierane w pojemnikach przeznaczonych dla odpadów zmieszanych. Ostateczny termin wprowadzenia zbiórki bioodpadów na terenie KZGRL upływa z dniem 1 stycznia 2020 r. – z chwilą zakończenia obowiązujących umów na odbiór i transport odpadów. Ponieważ na terenie naszego kraju brak doświadczeń w zbiórce bioodpadów w sposób określony w rozporządzeniu, przed jej wprowadzeniem należy uzyskać informacje o objętości i masie tych odpadów, zachodzących w nich zmianach fizyko-chemicznych w zależności od pory roku, uciążliwości związanych z odorami i odciekami, sposobu utrzymania należytego stanu higieniczno-sanitarnego pojemników i miejsc gromadzenia odpadów oraz możliwości ich transportu i zagospodarowania. W związku z powyższym koniecznym jest w jednej z gmin – uczestników związku wprowadzenie programu pilotażowego, który da odpowiedzi na powyższe pytania.

Doświadczenie i wnioski uzyskane w wyniku przeprowadzenia programu zostaną wykorzystane do utworzenia optymalnego pod względem środowiskowym, ekonomicznym i społecznym – systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, uwzględniającym wymogi określone w w/w rozporządzeniu Ministra Środowiska.