

WYJAŚNIENIA TREŚCI SIWZ NR 1\MODYFIKACJA TREŚCI SIWZ NR 1
ZMIANA TERMINU SKŁADANIA OFERT

Dot.: Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn.: „ Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie odbioru przesyłek z siedziby Zamawiającego, przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych, paczek pocztowych oraz ich ewentualnych zwrotów na potrzeby Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego w Lesznie” zgodnie z wymaganiami określonymi w niniejszej Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, zwanej dalej „SIWZ”.

I. Zamawiający – Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego, działając na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1986 ze zm.), informuje iż w niniejszym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego wpłynęły zapytania do treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, na które Zamawiający postanowił udzielić następujących odpowiedzi:

Pytanie Nr 1:

Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, rozdział 3 ust. 9 i załącznik nr 7 do SIWZ § 2 ust. 11 brzmi:

Zgodnie z art. 29 ust. 3a ustawy Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę na podstawie umowy o pracę, w rozumieniu przepisów art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r.- Kodeks pracy (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 917 ze zm.) osób wykonujących następujące czynności w zakresie realizacji zamówienia:

- a) Bezpośredniego dostarczania i odbioru przesyłek pocztowych (kurier, listonosz) w związku z realizacją przedmiotu zamówienia,
- b) Sortowania przesyłek pocztowych,
- c) Dystrybucji przesyłek pocztowych (kierowców).

Zamawiający wymaga, aby osoby, którymi Wykonawca będzie się posługiwał przy wykonywaniu usług będących przedmiotem zamówienia wskazanych powyżej, były zatrudnione na podstawie umowy o pracę w całym okresie obowiązywania umowy.

Biorąc pod uwagę specyfikę usług pocztowych realizacja przedmiotu zamówienia będzie się odbywać

na terenie całego kraju, przy zaangażowaniu znaczących zasobów ludzkich, aktualnie w przypadku wykonawcy ponad 40 tys. osób zatrudnionych do realizacji zadań odbioru, przemieszczania i doręczania korespondencji. W chwili składania oferty Wykonawca nie jest w stanie przewidzieć, konkretnie którzy pracownicy będą świadczyć usługi w celu realizacji przedmiotu zamówienia, zatem należy przyjąć że będą to wszystkie osoby biorące udział w procesach przyjęcia, przemieszczenia i doręczenia przesyłek. Utrzymanie zatrudnienia wobec tak wysokiej liczby osób na podstawie umowy o pracę na poziomie 100% jest wręcz niemożliwe, choćby ze względu na sezonowe zwiększone zapotrzebowanie na pracowników w niektórych obszarach, czy wobec określonych faz procesów występujących u Wykonawcy.

Czy Zamawiający przewiduje możliwość modyfikacji powyższego wymogu określając pewien minimalny procentowy udział osób np. 70%, które muszą być zatrudnione na podstawie umowy o pracę wykonując czynności określone przez Zamawiającego lub określić konieczność zatrudnienia określonej liczby osób np. 50 na obszarze Miasta Leszna lub 100 na terenie powiatu leszczyńskiego czy 1000 w skali kraju zatrudnionych w celu realizacji przedmiotu zamówienia w zakresie przyjęcia przesyłek, sortowania, przemieszczania, doręczania i wydawania przesyłek na potrzeby realizacji przedmiotu zamówienia.

Mając świadomość niespełniania kryterium zatrudnienia na podstawie umowy o pracę w całym okresie obowiązywania umowy, niemożliwym staje się złożenie oferty przez Wykonawcę.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż w przytoczonych w pytaniu zapisach SIWZ nie wymaga od Wykonawcy zatrudnienia na umowę o pracę określonej procentowo lub liczbowo ilości osób. Zgodnie z zapisami SIWZ i projektu umowy Zamawiający wymaga jedynie złożenia przez Wykonawcę w terminie do 10 dni od podpisania umowy oświadczenia odnośnie liczby osób zatrudnionych na umowę o pracę, wykonujących czynności w zakresie realizacji zamówienia, określone w Rozdziale 3 punkcie 9 SIWZ.

Pytanie Nr 2:

W załączniku nr 7 do SIWZ § 8 ust.: 2 Zamawiający wyznacza kary umowne.

Zgodnie z Istotnymi postanowieniami umowy, usługi pocztowe stanowiące przedmiot zamówienia realizowane będą m.in. na zasadach określonych w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo Pocztove (Dz. U. z dnia 29 grudnia 2012 r., poz. 1529). Wykonawca jako operator wyznaczony jest zobowiązany do stosowania w zakresie niewykonania lub nienależytego wykonania usług pocztowych przepisów Rozdziału 8 wskazanej ustawy. Zgodnie z art. 87 ww. ustawy do odpowiedzialności

operatorów za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usługi pocztowej stosuje się przepisy Kodeksu cywilnego, jeżeli przepisy ustawy nie stanowią inaczej. Przewidziane przez Zamawiającego kary są niewspółmiernie wysokie do wartości zamówienia oraz do czasu trwania umowy. Poziom kar umownych jest zbyt wygórowany w stosunku do wskazanych nieprawidłowości stanowiących podstawę ich naliczenia. Wykorzystywanie przez Zamawiającego - będącego silniejszą stroną stosunku prawnego powstającego w wyniku udzielenia zamówienia - jego pozycji do zastrzegania na swoją rzecz kar umownych, których wysokość jest wygórowana jest sprzeczne z zasadami współżycia społecznego, a tym samym winno być uznane za wykraczające poza dopuszczalne zgodnie z art. 3531 Kodeksu cywilnego granice swobody umów. Uprzywilejowana pozycja Zamawiającego oraz zasadniczo jednostronne określanie istotnych warunków przyszłej umowy sprawia, że umowa o udzielenie zamówienia staje się niejako umową adhezyjną, podczas gdy winna zmierzać do zabezpieczenia interesów obu stron, a kara umowna nie powinna prowadzić do nieuzasadnionego wzbogacenia po stronie Zamawiającego, ponieważ jej celem jest dyscyplinowanie stron do prawidłowego i terminowego wywiązywania się z przyjętych na siebie obowiązków umownych. Nadto art. 484 kodeksu cywilnego stanowi m.in. jeżeli zobowiązanie zostało w znacznej części wykonane, dłużnik może żądać zmniejszenia kary umownej; to samo dotyczy wypadku, gdy kara umowna jest rażąco wygórowana, a z takim przypadkiem kary wygórowanej mamy do czynienia.

W związku z powyższym Wykonawca wnioskuję o wykreślenie punktów określających kary bądź obniżenie wartości kary wskazanej w § 8 ust. 2 o 50%.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż nie wyraża zgody na dokonanie powyższych zmian w Załączniku Nr 7 do SIWZ. Zamawiający informuje, iż w poprzednio organizowanym przetargu, w odpowiedzi na pytanie zadane przez Wykonawcę, dokonał już modyfikacji wyżej wymienionego zapisu projektu umowy, umniejszając wysokość kary umownej z 10% do 5%.

Pytanie Nr 3:

Mając na uwadze zapisy w załączniku nr 7 do SIWZ § 3 ust 5. Wnioskujemy o modyfikację ust. 3 a) w § 8 na następujący:

3. a) Nieprzyjęcia lub nieodebrania przesyłek pocztowych od Zamawiającego z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy w dniu lub w czasie, o którym mowa w § 2 niniejszej Umowy, za każdy stwierdzony przypadek, w wysokości 200% opłaty za jeden odbiór. W takim przypadku Zamawiający może skorzystać z zastępczego dostarczenia przesyłek do placówki Wykonawcy a kosztami obciążyć Wykonawcę.

Odpowiedź:

W odpowiedzi na pytanie Nr 3 Zamawiający informuje, iż działając na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1986 ze zm.), dokonuje modyfikacji treści Załącznika Nr 7 do SIWZ w następujący sposób:

W Załączniku Nr 7 do SIWZ w paragrafie 8 ust. 3 lit. a):

BYŁO:

”

3. Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną z tytułu:

- a) Nieprzyjęcia lub nieodebrania przesyłek pocztowych od Zamawiającego z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy w dniu lub w czasie, o którym mowa w § 2 niniejszej Umowy, za każdy stwierdzony przypadek, w wysokości 200% opłaty za jeden odbiór. W takim przypadku Wykonawca zostanie dodatkowo obciążony kosztami z tytułu zastępczego wykonania przedmiotowej usługi, jeżeli Zamawiający zleci jej zastępcze wykonanie innemu operatorowi.

”

JEST:

”

3. Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną z tytułu:

- a) Nieprzyjęcia lub nieodebrania przesyłek pocztowych od Zamawiającego z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy w dniu lub w czasie, o którym mowa w § 2 niniejszej Umowy, za każdy stwierdzony przypadek, w wysokości 200% opłaty za jeden odbiór. W takim przypadku Zamawiający może skorzystać z zastępczego dostarczenia przesyłek do placówki Wykonawcy a kosztami obciążyć Wykonawcę

”

Zmodyfikowany Załącznik Nr 7 do SIWZ zostanie udostępniony na stronie internetowej <http://www.bip.kzgrl.pl/index.php?id=102&p=87>

Pytanie Nr 4:

W załączniku nr 7 do SIWZ § 8 ust.: 3 b) Zamawiający wyznacza kary umowne.

Wykonawca wnioskuję o usunięcie zapisu ust. 3 b) w § 8 ponieważ Wykonawca przystępując do zamówienia składa oświadczenie - załącznik nr 8 do SIWZ odnośnie liczby zatrudnionych w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, a ewentualne sankcje związane z nieprawidłowościami w zakresie przestrzegania przez pracodawców prawa pracy mogą zostać nałożone przez Państwową Inspekcję Pracy.

Odpowiedź:

W odpowiedzi na pytanie Nr 4 Zamawiający informuje, iż działając na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1986 ze zm.), dokonuje modyfikacji treści Załącznika Nr 7 do SIWZ poprzez wykreślenie zapisów § 8 ust. 3 lit. b).

Zmodyfikowany Załącznik Nr 7 do SIWZ zostanie udostępniony na stronie internetowej <http://www.bip.kzgrl.pl/index.php?id=102&p=87>

Pytanie Nr 5:

Zamawiający określił wysokość % kar w stosunku do wynagrodzenia brutto. Z uwagi na okres realizacji zamówienia prosimy o wyjaśnienie czy wartość wynagrodzenia brutto będzie liczona proporcjonalnie do okresu zrealizowanego zamówienie czy też przeliczona na okres jednego roku?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż w projekcie umowy (Załącznik Nr 7 do SIWZ) określił wysokość kar w % w stosunku do wynagrodzenia brutto za realizację całości umowy.

Pytanie Nr 6:

Załącznik nr 7 do SIWZ § 6 ust. 9 brzmi:

„9. Za datę zapłaty należności uznaje się datę obciążenia konta Zamawiającego.”

Czy Zamawiający zmieni powyższy zapis na:

„ 9. Datą zapłaty będzie data obciążenia rachunku bankowego Wykonawcy”?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż nie wyraża zgody na powyższe zmiany.

Pytanie Nr 7:

Czy Zamawiający po rozstrzygnięciu przedmiotowego postępowania wpisze do umowy uzgodnione z Wykonawcą kwestie technologiczne między innymi takie jak: wskazanie placówki pocztowej obsługującej Zamawiającego, prawidłowe oznaczenie nadawanych przesyłek przez Zamawiającego?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż wyraża zgodę na wprowadzenie powyższych zapisów do umowy z wybranym Wykonawcą.

Pytanie Nr 8:

Zamawiający w Załączniku nr 7 do SIWZ w § 6 w ust. 11-14 wskazuje możliwości zmiany wynagrodzenia. Czy w związku z powyższym Zamawiający dopuszcza zmiany cen jednostkowych w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu cenowym w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe (pod warunkiem wcześniejszego zatwierdzenia nowych cen usługi lub usług przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej); jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż nie dopuszcza powyższych zmian cen jednostkowych.

Pytanie Nr 9

Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, rozdział 3 ust. 11 i załącznik nr 7 do SIWZ § 2 ust. 13 brzmi:

Zamawiający zastrzega sobie możliwość kontroli zatrudnienia osób wykonujących wskazane powyżej czynności przez cały okres realizacji wykonywanych przez nie zadań w szczególności poprzez wezwanie do okazania w terminie wskazanym przez Zamawiającego, nie krótszym niż 3 dni robocze, dowodów potwierdzających zawarcie umów o pracę, zawartych przez Wykonawcę lub Podwykonawcę

z pracownikami wykonującymi czynności w zakresie realizacji zamówienia, wskazane w punkcie 11 powyżej.

Mając na uwadze zapisy w SIWZ rozdział 3 ust. 11 i załącznik nr 7 do SIWZ § 2 ust. 13. Wnioskujemy o modyfikację zapisu na następujący:

Zamawiający zastrzega sobie możliwość kontroli zatrudnienia osób wykonujących wskazane powyżej czynności przez cały okres realizacji wykonywanych przez nie zadań w szczególności poprzez wezwanie do okazania w terminie wskazanym przez Zamawiającego, nie krótszym niż 3 dni robocze, oświadczenia wykonawcy potwierdzającego zawarcie umów o pracę, zawartych przez Wykonawcę lub Podwykonawcę z pracownikami wykonującymi czynności w zakresie realizacji zamówienia, wskazane w punkcie 11 powyżej.

Odpowiedź:

W odpowiedzi na pytanie Nr 9 Zamawiający informuje, iż działając na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1986 ze zm.), dokonuje modyfikacji treści SIWZ oraz Załącznika Nr 7 do SIWZ w następujący sposób:

1) W Załączniku Nr 7 do SIWZ w paragrafie 2 ust. 13:

BYŁO:

„Zamawiający zastrzega sobie możliwość kontroli zatrudnienia osób wykonujących wskazane powyżej czynności przez cały okres realizacji wykonywanych przez nie zadań, w szczególności poprzez wezwanie do okazania w terminie wskazanym przez Zamawiającego, nie krótszym niż 3 dni robocze, dowodów potwierdzających zawarcie umów o pracę, zawartych przez Wykonawcę lub Podwykonawcę z pracownikami wykonującymi czynności w zakresie realizacji zamówienia, wskazane w punkcie 11 powyżej.”

JEST:

„Zamawiający zastrzega sobie możliwość kontroli zatrudnienia osób wykonujących wskazane powyżej czynności przez cały okres realizacji wykonywanych przez nie zadań, w szczególności poprzez wezwanie do okazania w terminie wskazanym przez Zamawiającego, nie krótszym niż 3 dni robocze, dowodów potwierdzających zawarcie umów o pracę, zawartych przez Wykonawcę lub Podwykonawcę z pracownikami wykonującymi czynności w zakresie realizacji zamówienia, wskazane w punkcie 11 powyżej. Kontrola zatrudnienia osób, wykonujących czynności wymienione w punkcie 11 powyżej, może dotyczyć jednej z gmin należących do terenu działalności Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego.”

Zmodyfikowany Załącznik Nr 7 do SIWZ zostanie udostępniony na stronie internetowej <http://www.bip.kzgrl.pl/index.php?id=102&p=87>

2) W Rozdziale 3 punkcie 11 Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia:

BYŁO:

„Zamawiający zastrzega sobie możliwość kontroli zatrudnienia osób wykonujących wskazane powyżej czynności przez cały okres realizacji wykonywanych przez nie zadań, w szczególności poprzez wezwanie do okazania w terminie wskazanym przez Zamawiającego, nie krótszym niż 3 dni robocze, dowodów potwierdzających zatrudnienie na umowę o pracę, zawartych przez Wykonawcę lub Podwykonawcę z pracownikami wykonującymi czynności w zakresie realizacji zamówienia, wskazane w punkcie 9 powyżej. Kontrola może być przeprowadzona bez wcześniejszego uprzedzenia Wykonawcy.”

JEST:

„Zamawiający zastrzega sobie możliwość kontroli zatrudnienia osób wykonujących wskazane powyżej czynności przez cały okres realizacji wykonywanych przez nie zadań, w szczególności poprzez wezwanie do okazania w terminie wskazanym przez Zamawiającego, nie krótszym niż 3 dni robocze, dowodów potwierdzających zatrudnienie na umowę o pracę, zawartych przez Wykonawcę lub Podwykonawcę z pracownikami wykonującymi czynności w zakresie realizacji zamówienia, wskazane w punkcie 9 powyżej. Kontrola może być przeprowadzona bez wcześniejszego uprzedzenia Wykonawcy. Kontrola zatrudnienia osób, wykonujących czynności wymienione w punkcie 9 powyżej, może dotyczyć jednej z gmin należących do terenu działalności Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego.”

Zmodyfikowana SIWZ zostanie udostępniona na stronie internetowej
<http://www.bip.kzgrl.pl/index.php?id=102&p=87>

Pytanie Nr 10:

W załączniku nr 7 do SIWZ § 14 ust.: 3 i 4 brzmi:

3. Dostęp do danych osobowych pracowników Wykonawcy wykonujących pracę objęte niniejszą Umową będą mieli wyłącznie upoważnieni pracownicy Zamawiającego.

4. Kopie umów powinny zostać zanonimizowane w sposób zapewniający ochronę danych osobowych pracowników, zgodnie z przepisami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia Dyrektywy 95/46 z dnia 27 kwietnia 2016r. (Dz. Urz. UE L119 z 4 maja 2016r.) oraz ustawy o ochronie danych osobowych (tj. w szczególności bez adresów, nr PESEL pracowników), imię i nazwisko pracownika nie podlega anonimizacji. Informacje takie jak: data zawarcia umowy, rodzaj umowy o pracę i wymiar etatu powinny być możliwe do zidentyfikowania.

Wykonawca wnioskuje o wykreślenie w załączniku nr 7 do SIWZ § 14 ust.: 3 i 4.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż nie wyraża zgody na dokonanie powyższych zmian.

- II. Jednocześnie Zamawiający, działając na podstawie art. 12 a ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1986 ze zm.), dokonuje przedłużenia terminu składania ofert do dnia 21 lutego 2019 roku.

Termin składania ofert: do dnia 21 lutego 2019 roku do godz. 10:00

Termin otwarcia ofert: dnia 21 lutego 2019 roku o godz. 10:30

Powyższe zmiany stają się integralną częścią Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia.

Pozostałe zapisy SIWZ pozostają bez zmian.

Z poważaniem

Przewodniczący Zarządu
Komunalnego Związku Gmin
Regionu Mazowieckiego

Eugeniusz Karpiński

