

## Uchwała Nr SO-0952/2/9/Ln/2018

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 15 listopada 2018 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego na 2019 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 04/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Małgorzata Okrent

Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016r., poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017r., poz. 2077 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Związku **projekcie uchwały budżetowej Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego na 2019 rok**

**opinię pozytywną .**

#### UZASADNIENIE

##### I.

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii był projekt uchwały budżetowej na 2019 rok przedłożony przez Zarząd celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 ze zmianami). Ponadto projekt budżetu został opracowany w szczególności przewidzianej uchwałą Nr V/3/2013 Zgromadzenia Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego z dnia 15.10.2013 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego.

##### II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd Związku projekt budżetu Związku na 2019 rok przewiduje dochody w kwocie 44.682.000,00 zł (z podziałem na dochody bieżące – 44.682.000,00 zł i majątkowe – 0,00 zł) oraz wydatki w kwocie 52.630.000,00 zł (z podziałem na wydatki bieżące – 52.605.000,00 zł i majątkowe – 25.000,00 zł). Proponowane w projekcie

budżetu dochody bieżące (44.682.000,00 zł) powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych (7.948.000,00 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (52.605.000,00 zł) o kwotę 25.000,00 zł, a zatem zostanie spełniony wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Według założeń projektu budżet Związku na 2019 rok ma być budżetem niezrównoważonym (dochody budżetu niższe od wydatków budżetu) zakładającym deficyt budżetu w kwocie 7.948.000,00 zł. Jak wynika z postanowienia § 3 projektu uchwały planowany deficyt zostanie pokryty przychodami z tytułu nadwyżki budżetowej.

W projekcie budżetu na 2019 r. zaplanowano (§ 3 oraz załącznik Nr 3) przychody w kwocie 7.948.000,00 zł z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Z kolei nie przewidziano rozchodów - Związek nie posiada zadłużenia z tytułu zobowiązań zwrotnych.

Z wyliczenia na podstawie bilansu z wykonania budżetu sporządzonego na dzień 31.12.2017 r. wynika, iż jednostka posiada nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w kwocie 8.524.119,44 zł, a plan na 2018 r. zakłada zrównoważony budżet (nie planowano zaangażowania nadwyżki z lat ubiegłych). Ponadto, uwzględniając przewidywane wykonanie 2018 r., zawarte w materiałach informacyjnych załączonych do projektu budżetu, na koniec bieżącego roku wystąpi nadwyżka budżetowa w kwocie 1.888.591,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Związku po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, a przede wszystkim dochody z tytułu innych lokalnych opłat pobieranych na podstawie odrębnych ustaw (rozdział 90002 § 0490). Ponadto w zakresie wydatków zapewniono środki na realizację zadań bieżących realizowanych przez Związek w tym na bieżące funkcjonowanie Związku. Projekt uchwały zawiera wielkości planowanych wydatków umożliwiające terminowe zakończenie przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej w wykazie przedsięwzięć.

W projekcie uchwały budżetowej została utworzona rezerwa ogólna w kwocie 53.000,00 zł (§ 4 uchwały oraz zał. Nr 2), której wysokość (0,1007% planowanych wydatków) mieści się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymogi ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Zarządu zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń. Postanowieniem § 6 projektu uchwały określono limit zobowiązań z tytułu zaciągania kredytów i pożyczek w kwocie 1.000.000,00 zł, na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu wypełniając wymóg wynikający z przepisu art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. W związku z zamiarem zaciągania pożyczek i kredytów krótkoterminowych przez organ wykonawczy w roku budżetowym ustalono, na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. d ustawy o samorządzie gminnym, maksymalną wysokość w kwocie 1.000.000,00 zł tych pożyczek i kredytów oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Postanowieniem § 7 projektu uchwały budżetowej określono limit zobowiązań w kwocie 3.000.000,00 zł, do której Zarząd Związku może samodzielnie zaciągać zobowiązania na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym.

Projekt uchwały budżetowej Związku jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

*Zdzisław Drost*

**Pouczenie:** *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*