

Uchwała Nr SO-0957/2/9/Ln/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 15 listopada 2018 roku

w sprawie: *wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 04/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Małgorzata Okrent

Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zmianami), po rozpoznaniu się wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Zarządu Związku **projekcie wieloletniej prognozy finansowej Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego**

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się ponadto m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej Związku na 2019 rok, uchwałami ośrołbudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Związku, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2018 r., uchwałą budżetową na 2018 r. oraz uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami dokonanyymi w ciągu roku budżetowego.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą upoważnienia Zarządu do zaciągania zobowiązań oraz część odsyłającą do załączników, w których prezentowane są:

- a) dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących, wyniku budżetu oraz przychodów budżetu – załącznik Nr 1,
- b) dane dotyczące wieloletnich przedsięwzięć finansowych - załącznik Nr 2.

Do projektu uchwały dołączono uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych wartości.

III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zmianami). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Związku.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące (44.682.000,00 zł) powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych (7.948.000,00 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (52.605.000,00 zł) o kwotę 25.000,00 zł. W latach 2020-2023 dochody bieżące i wydatki bieżące są równe – nie są planowane dochody i wydatki majątkowe.
3. Z projektu wynika, że okres, na który opracowano WPF obejmuje rok budżetowy i trzy lata następne, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych – ani planowane wieloletnie przedsięwzięcia ani dług (brak zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek) nie wykraczają poza ten okres.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że zadłużenie w latach 2019 - 2023 będzie wynosić 0 zł – nie przewiduje się zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, a co za tym idzie w latach 2019-2023 zachowane zostaną wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych – w objaśnieniach zawarto stosowne wyjaśnienia.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych - postanowieniem § 2 upoważniono „Zarząd do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć oraz do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy”.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
7. Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku Nr 1 (przepływy) w poz. 4 „Przychody budżetu” oraz w poz. 4.1 „Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych” w danych historycznych „Plan 3 kw. 2018” wykazano kwotę 8.524.119,44 zł zamiast 0,00 zł oraz „Wykonanie 2018” wykazano kwotę 0,00 zł zamiast 8.524.119,44 zł.

Ponadto porównanie załącznika dotyczącego wykazu przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku na lata 2018-2021 (Uchwała Nr XXVI/3/2017 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego” z dnia 12 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego na lata 2018 – 2021. – w ciągu roku nie dokonano zmian uchwały) z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 – 2023 wykazało rozbieżności w zakresie niektórych przedsięwzięć (kwoty łącznych nakładów finansowych, limitów wydatków w okresie realizacji oraz limitów zobowiązań) oraz wprowadzono nowe przedsięwzięcia, w tym zadanie pn. „Zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenach gmin – uczestników Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego 2018/2019” (poz. 1.3.1.8) przewidzianego na lata 2018-2020.

W materiałach informacyjnych załączonych do projektu budżetu na 2019 r. w części „Uzasadnienie do zmian które wprowadzone zostaną do Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018-2021” (str. 7) Zarząd zawarł informację, iż „W przypadku wszystkich przedsięwzięć poza zadaniem 1.3.1.7 „Odbiór, transport i unieszkodliwienie przeterminowanych leków z aptek działających na terenie Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego 2018/2020” dokonana zostanie aktualizacja Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018-2021.”.

Skład Orzekający wskazuje, że w/w zadanie występuje w wykazie przedsięwzięć w poz. 1.3.1.6.

Mając na względzie całokształt dokonanych analiz Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej orzekł jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*