

Uchwała Nr SO-0957/3/9/Ln/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 23 listopada 2016 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 04/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561), po rozpoznaniu się wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Zarządu Związku **projekcie wieloletniej prognozy finansowej Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego**

opinię pozytywną .

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się ponadto m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej Związku na 2017 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Związku, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2016 r., uchwałą budżetową na 2016 r. oraz uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami dokonanyymi w ciągu roku budżetowego.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą upoważnienia Zarządu do zaciągania zobowiązań oraz część odsyłającą do załączników, w których prezentowane są:

- a) dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących, wyniku budżetu oraz przychodów budżetu – załącznik Nr 1,
- b) dane dotyczące wieloletnich przedsięwzięć finansowych - załącznik Nr 2.

Do projektu uchwały dołączono uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych wartości.

III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Związku.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane w 2017 roku wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 6.000 zł. W latach 2018-2020 dochody bieżące i wydatki bieżące są równe – nie są planowane dochody i wydatki majątkowe.
3. Z projektu wynika, że okres, na który opracowano WPF obejmuje rok budżetowy i trzy lata następne, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych – ani planowane wieloletnie przedsięwzięcia ani dług (brak zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek) nie wykraczają poza ten okres.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że zadłużenie w latach 2017 - 2020 będzie wynosić 0 zł – nie przewiduje się zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, a co za tym idzie w latach 2017-2020 zachowane zostaną wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych – w objaśnieniach zawarto stosowne wyjaśnienia.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych - postanowieniem § 2 upoważniono „Zarząd do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć oraz do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy”.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że

- Występuje rozbieżność pomiędzy zał. Nr 1 (przeływy) i budżetem na 2017 rok ponieważ w zał. Nr 1 (poz. 1.1.3) wykazano dochody bieżące z tytułu podatków i opłat w kwocie 40.548.000 zł, podczas gdy z budżetu wynika kwota 40.385.000 zł – prawidłowo uwzględnić należy tylko dochody z tytułu „innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw” (rozdz. 90002 § 0490 – kwota 40.355.000 zł) oraz „wpływy z różnych opłat” (§ 0690 – kwota 30.000 zł).

Mając na względzie całokształt dokonanych analiz Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej orzekł jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*