

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**

**z dnia 25 listopada 2014 roku**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zmianami), po rozpoznaniu się wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Zarządu Związku **projekcie wieloletniej prognozy finansowej Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego**

**opinię pozytywną .**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Komunalnego Związku Gmin Regionu Leszczyńskiego został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się ponadto m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej Związku na 2015 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Związku, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2014 r. oraz uchwałą budżetową na 2014 r. wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu roku budżetowego.

**II.**

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą upoważnienia Zarządu do zaciągania zobowiązań oraz część odsyłającą do załączników, w których prezentowane są:

- a) dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących oraz majątkowych, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu – załącznik Nr 1,
- b) dane dotyczące wieloletnich przedsięwzięć finansowych załącznik Nr 2.

Do projektu uchwały dołączono uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych wartości.

### III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zmianami). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Związku.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane w 2015 roku wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 80.000 zł. W latach 2016-2018 dochody bieżące i wydatki bieżące są równe – nie są planowane wydatki majątkowe.
3. Z projektu wynika, że okres, na który opracowano WPF obejmuje rok budżetowy i trzy lata następne, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych – ani planowane wieloletnie przedsięwzięcia ani dług (brak zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek) nie wykraczają poza ten okres.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że zadłużenie w latach 2015 - 2018 będzie wynosić 0 zł – nie przewiduje się zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek a co za tym idzie w latach 2015-2018 zostanie zachowane zostaną wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych – w objaśnieniach zawarto stosowne wyjaśnienia.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych - postanowieniem § 2 upoważniono „Zarząd do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy”.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że :

- W załączniku Nr 2 "Wykaz przedsięwzięć do WPF" w zadaniach pn. "Utworzenie i prowadzenie Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) na terenie gminy Rydzyna ..." (poz. 1.3.1.9), "Utworzenie i prowadzenie Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) na terenie gminy Krzemieniewo ..." (poz. 1.3.1.12), "Utworzenie i prowadzenie Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) na terenie gminy Leszno ..." (poz. 1.3.1.14), "Utworzenie i prowadzenie Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) na terenie gminy Rawicz ..." (poz. 1.3.1.19), "Utworzenie i prowadzenie Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) na terenie gminy Śmigiel ..." (poz. 1.3.1.21), "Utworzenie i prowadzenie Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) na terenie gminy Święciechowa ..." (poz. 1.3.1.22) – podano okres realizacji w latach 2015 – 2017.

Z dołączonych „Objaśnień przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej” (str. 4-5) wynika iż „umowy zostały podpisane w 2014 r.”. Czynności związane z wyłonieniem wykonawcy oraz z podpisaniem umowy są związane z realizacją przedsięwzięcia i powinny być ujęte w harmonogramie działań –

czyli realizacja przedsięwzięcia rozpoczęła się w 2014 r. i taki powinien być wskazany początek realizacji przedsięwzięcia. Zadania te również powinny znaleźć się w wykazie przedsięwzięć wykazywanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2014-2017.

- W załączniku Nr 2 "Wykaz przedsięwzięć do WPF" w zadaniu pn. "Utworzenie i prowadzenie Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) na terenie gminy Rydzyna - Umożliwienie mieszkańcom gminy Rydzyna oddawanie selektywnie zebranych odpadów komunalnych w ramach ponoszonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi" (poz. 1.3.1.20) limit zobowiązań wykazano w kwocie 191.600,00 zł (równy kwocie łącznych nakładów finansowych – okres realizacji lata 2014-2017) zamiast w kwocie 184.200,00 zł (suma wydatków w latach 2015-2017).

Mając na względzie całokształt dokonanych analiz Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej orzekł jak w sentencji.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

  
Zdzisław Drost

**Pouczenie:** *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*